Koalitionsarbeitsgruppe 3 - Digitales

I. Zielsetzung für die kommende Legislaturperiode

1 **Deutschland - Digital. Souverän. Ambitioniert.**
2 Unsere Digitalpolitik ist ausgerichtet auf Souveränität, Innovation und gesellschaftlichen Fortschritt.
3 **Digitalpolitik ist Machtpolitik**. Wir wollen ein digital souveränes Deutschland. Dazu werden wir digitale
4 Abhängigkeiten abbauen, indem wir Schlüsseltechnologien entwickeln, Standards sichern, digitale
5 Infrastrukturen schützen und ausbauen. Wir schaffen europäisch integrierte und resiliente
6 Wertschöpfungsketten für Schlüsselindustrien, von Rohstoffen über Chips bis zu Hard- und Software.
7 **Digitalpolitik ist Wirtschaftspolitik**. Wir werden Deutschland auf die digitale Überholspur bringen,
8 indem wir die Bedingungen für anwendungsorientierte Forschung, Gründung und Transfer verbessern.
9 Damit erreichen wir, dass Wertschöpfung vermehrt in Deutschland und Europa stattfindet. Wir bauen
10 Rechenkapazitäten aus, heben Datenschätze und werden attraktiver für Talente und IT-Spitzenkräfte.
11 **Digitalpolitik ist Gesellschaftspolitik**. Wir stärken digitale Kompetenzen, um allen Menschen
12 gesellschaftliche Teilhabe zu ermöglichen und unsere Demokratie resilienter gegen Desinformation und
13 Manipulation zu machen. Auch in der digitalen Welt schützen wir unsere freiheitlich-demokratische
14 Grundordnung. Die Menschen können sich auf einen digital souveränen und handlungsfähigen Staat
15 verlassen.

II. Zentrale Maßnahmen und konkrete Verabredungen

1 **Deutschland – digital, vernetzt und resilient**
2 Unser Leitbild: eine vorausschauende, vernetzte, leistungsfähige und nutzerzentrierte Verwaltung –
3 zunehmend antragslos, lebenslagenorientiert und rein digital (digital only) mit gezielten
4 Unterstützungsangeboten. Eine Ende-zu-Ende Digitalisierung und digitaltaugliche Gesetze sind dafür
5 der Schlüssel. Ländern und Kommunen wird die Nutzung folgender Lösungen ermöglicht, die prioritär
6 umgesetzt werden: Ein interoperabler und europäisch anschlussfähiger souveräner Deutschland-Stack
7 integriert KI, Cloud-Dienste sowie Basiskomponenten. Bei dem Aufbau dieser Strukturen prüfen wir,
8 ob europäische Anbieter bereits entsprechende Lösungsmodelle entwickelt haben, auf die
9 kostengünstig zurückgegriffen werden kann. Nicht vertrauenswürdige Anbieter schließen wir künftig
10 rechtssicher aus. Der Bund stärkt seine Kerninfrastruktur, wie Netze und Rechenzentren. Die Deutsche
11 Verwaltungscloud (DVC) wird mit souveränen Standards realisiert, die Austauschbarkeit sichern und
12 unkontrollierte Datenabflüsse verhindern. Wir setzen die Registermodernisierung um, schaffen den
13 Zugang zur Verwaltung über die automatisch bereitgestellte Deutschland-ID und die sichere eID/EUDI-
14 Wallet. Automatisierung und KI nutzen wir umfassend. Den Staat machen wir zum Ankerkunden für
15 die digitale Wirtschaft. Um die EUDI-Wallet soll sich ein Ökosystem entwickeln.

Wir sorgen für unsere digitale Souveränität: Wir definieren ebenenübergreifend offene Schnittstellen, offene Standards und treiben Open Source [entweder „mit den Akteuren im Ökosystem voran“ oder „u.a. mit ZenDiS, Sovereign Tech Agency, OpenCode, SPRIND“] gezielt voran. Dafür richten wir unser IT-Budget strategisch aus [entweder „und definieren ambitionierte Zielmarken“ oder „bis 2029 einen Open Source Anteil von 50% zu erreichen“]. Wir verankern ein Datendoppelerhebungsverbot (once only) und beseitigen Digitalisierungshemmnisse, [entweder „z.B. bei der Schriftformerfordernis“ oder „durch eine Generalklausel zur Abschaffung des Schriftformerfordernisses“]. Wir setzen auf datenbasierte Steuerung und Wirkungsorientierung, strategische Vorausschau, neue Formen der Zusammenarbeit und Personalgewinnung, offene Innovationen sowie eine Kultur, die für Experimentierfreude und Verantwortung steht. Mithilfe von Digitalisierung gestalten wir Gesetze vollzugsfreundlicher und verständlicher. Dazu gehören Praxistauglichkeitstests, die Visualisierung von Strukturen und Prozessen sowie eine digitale Umsetzung und einheitliche Begriffe.

Die Resilienz unseres Landes stärken wir, indem wir die IT-Sicherheit verbessern, besonders bei kritischen Infrastrukturen, und robuste Wertschöpfungsketten (u.a. in der Chip- und Halbleitertechnik) aufbauen. Fähigkeiten und Produkte mit dem Ziel, Schutz im Cyberraum zu gewährleisten, gelten als Schlüsseltechnologien. Wir investieren in IT-Sicherheits- und anwendungsorientierte Resilienzforschung. [Eine Beschränkung der Verschlüsselung oder den verpflichtenden Einbau von Hintertüren lehnen wir ab, Schwachstellen müssen schnellstmöglich geschlossen werden…]

Die öffentliche IT-Sicherheit wird durch Not allmanagement und prävent ve Beratungsangebote für KMU verbessert.

Wir stärken den Rechenzentrumsstandort Deutschland als Leuchtturm Europas, indem wir Cluster und regionale und dezentrale Ansiedlungen unterstützen. Wir holen mindestens eine der europäischen „AI-Gigafactories“ nach Deutschland und treiben Edge-Computing voran. Durch eine Digitalisierungsoffensive bei Stromnetzbetreibern und mehr Transparenz über Netzanschlusskapazitäten erleichtern wir die Planung und Integration von Rechenzentren in das Stromnetz. Wir setzen Anreize für Rechenzentren, die zur Netzstabilität beitragen. Wir beschleunigen den Auf- und Ausbau von Rechenzentren und erleichtern den Betrieb durch praxisnahe Auslegung [und Novellierung] der betreffenden Vorschriften. Wir treiben die praxisnahe Umsetzung der Klimaneutralität voran und erleichtern z.B. Abwärmenutzung zur Einspeisung in Fernwärmenetze.

Unsere digitalen Infrastrukturen bringen wir mit dem flächendeckenden Glasfaserausbau FTTH (bis in jede (Miet-) Wohnung) entscheidend voran. Es gilt „Markt vor Staat“. Förderprogramme für Mobilfunk- und Glasfaserausbau setzen wir ein, wo kein marktgetriebener Ausbau möglich ist. Dabei berücksichtigen wir den besonderen Förderbedarf von Ländern mit herausfordernder Topographie und

Besiedlungsdichte. Bei der Gigabitförderung schaffen wir eine auskömmliche Mittelausstattung. Wir werden schnellstmöglich ein wirksames Beschleunigungsgesetz einführen, das den Mobilfunk- und Glasfaserausbau als überragendes öffentliches Interesse definiert. Ausbauhindernisse und Bürokratie bauen wir konsequent ab, z.B. durch Fiktionsregelungen. Um den Ausbau zu beschleunigen, führen wir digitale Antragsstrecken (z.B. Breitbandportal) verbindlich ein. Mindestanforderungen an Breitbandanschlüsse erhöhen wir kontinuierlich. Wir streben ein Konzept für markt- und verbraucherfreundliche Migration von Kupfer- auf Glasfasernetzen an. Das Monitoring der Planungs- und Ausbauprozesse vor Ort setzen wir fort. Für den Mobilfunkausbau halten wir an den hohen Versorgungsauflagen bei den Frequenzvergaben fest. Diese müssen anhand des tatsächlichen Nutzererlebnisses überprüft werden können. Wir werden den gesetzlichen Rahmen des Beirats der Bundesnetzagentur weiterentwickeln. Wir werden die Nutzung von Satellitentechnologie zur Mobilfunkversorgung unterstützen. Bei der Vergabe der UHF-Frequenzen setzen wir uns auf europäischer Ebene für eine Berücksichtigung aller berechtigten Interessen ein.

Gesellschaft – digital kompetent, selbstbestimmt und inklusiv

Der souveräne, sichere, und kritische Umgang mit digitalen Tools und Medien steigert die Resilienz unserer Gesellschaft, die Wehrhaftigkeit unserer Demokratie und die Wettbewerbsfähigkeit unserer Wirtschaft. Wir starten deshalb eine altersübergreifende digitale Kompetenzoffensive. Hierfür nutzen wir die Vielfalt von Startups, Wirtschaft, öffentlichen Bildungsträgern und Sozialverbänden, um innovative und nachhaltige Angebote für alle Bevölkerungsgruppen zu schaffen. In einer zunehmend vernetzten Welt gewährleisten wir allen die digitale Teilhabe und stärken die Barrierefreiheit. Wir bekämpfen Diskriminierung im digitalen Raum und schützen digitale Grundrechte. [Vertraulichkeit der privaten Kommunikation und Anonymität im Netz werden wir wahren.]

Wirtschaft – Wachstum von Morgen mit Daten und Künstlicher Intelligenz

Wir wollen Deutschland zu einem starken Digitalstandort, mit starkem digitalen Ökosystem, entwickeln - vom Startup über den Mittelstand bis hin zum Tech-Giganten. Wir unterstützen den Technologietransfer von Hochschulen in die Wirtschaft, von Startups in etablierte Unternehmen. Wir machen Deutschland attraktiv für internationale Talente insbesondere IT-Fachkräfte und Forschende. Wir wollen eine Kultur der Datennutzung und des Datenteilens, die Datenökonomie etabliert, auf Innovation setzt, Grund- und Freiheitsrechte schützt. Dafür beseitigen wir Rechtsunsicherheiten, heben Datenschätze, fördern Daten-Ökosysteme und setzen auf Datensouveränität. [Wir schaffen die Grundlage, um bestehende Regelwerke künftig in einem Datengesetzbuch zusammenzufassen.] Wir verfolgen den Grundsatz „public money, public data“ und gewährleisten dabei durch Datentreuhänder Vertrauen im Datenmanagement und hohe Datenqualität. Wo es möglich ist, schaffen wir einen

86 Rechtsanspruch auf Open Data bei staatlichen Einrichtungen. Wir schaffen eine moderne Regelung für
87 Mobilitäts-, Gesundheits- und Forschungsdaten. Dabei wahren wir alle berechtigten Interessen. Wir
88 fördern die breite Anwendung von Privacy-Enhancing Technologies.
89 Wir reformieren die Datenschutzaufsicht. Die Datenschutzkonferenz (DSK) verankern wir im BDSG, um
90 verbindliche Standards zu erarbeiten. Wir nutzen die vorhandenen Spielräume der DSGVO. Wir sorgen
91 beim Datenschutz für Kohärenz, einheitliche Auslegungen und Vereinfachungen für KMUs und das
92 Ehrenamt.

93 Wir stellen Deutschland als Spitzenstandort für digitale Zukunftstechnologien auf und stärken dadurch
94 unsere Wettbewerbsfähigkeit und digitale Souveränität. Schlüsseltechnologien, wie KI, Quanten, Robotik,
95 IKT, Photonik, sowie Mikro- & Nanoelektronik bieten enormes Potenzial für Transformation. Dabei setzen
96 wir auf die in den Ländern bestehenden Technologiezentren und Innovationscluster auf. Mit der Förderung
97 und Nutzung von Schlüsseltechnologien schaffen wir eine Verwaltungsrevolution, Wirtschaftswachstum
98 und gesellschaftlichen Mehrwert. Wir setzen auf KI-Sprunginnovationen (z.B. branchenspezifische KI-
99 Sprachmodelle). Wir verbessern den Zugang zu Daten, Kapazitäten für Hochleistungsrechnen und wollen
100 mehr Fachkräfte, insbesondere Frauen, für die IT-Branche gewinnen. Besonders KMUs und Startups
101 unterstützen wir durch gezielte Angebote wie KI-Reallabore. Wir stärken den Transfer in neue
102 Geschäftsmodelle und konkrete Anwendungsfelder, z.B. industrielle KI, Automobil und Gesundheit, sowie
103 soziale Innovationen. [Der AI Act soll überarbeitet, mindestens aber im Zuge der technischen und
104 rechtlichen Spezifizierungen weiterentwickelt werden, Belastungen für die Wirtschaft bauen wir ab.] Wir
105 stellen sicher, dass die nationale Umsetzung des AI Acts innovationsfreundlich und bürokratiearm erfolgt
106 und die Marktaufsicht nicht zersplittert wird. Unternehmen stellen wir eine zentrale Servicestelle zur
107 Verfügung. Wir stellen eine angemessene Beteiligung der Zivilgesellschaft und Gewerkschaften sicher. Bei
108 der Entwicklung von Schlüsseltechnologien unterstützen wir die ökologische, soziale und ökonomische
109 Nachhaltigkeit[, u.a. durch sustainability-by-design,] sowie AI Safety. [Wir setzen uns für eine KI-
110 Haftungsrichtlinie auf europäischer Ebene ein.]
111
112 Wir werden Deutschlands Raumfahrtindustrie stärken, eine resiliente Satelliteninfrastruktur,
113 beispielsweise für Krisenkommunikation und Internetkonnektivität aufbauen und souveräne
114 Kapazitäten zur Verbringung von Satelliten ins Weltall von Europa aus schaffen. Wir setzen uns für eine
115 effizientere Organisation der europäischen Raumfahrtaktivitäten ein. Für die Wahrung der Sicherheit
116 im Luftraum setzen wir die U-Space-Verordnung zügig um. Auch die Meere sehen wir als digitalen
117 Chancenraum.
118
119 **Gemeinsam – starkes Deutschland mit EU- und internationalen Partnern**

120 Wir wollen einen EU-Rechtsrahmen aus einem Guss und setzen EU-Digitalrecht innovationsfreundlich,
121 kohärent [und ohne „Gold Plating"] um. „Made in Europe" soll eine globale Marke für digitale
122 Sicherheit, Datensouveränität, Innovation und Fairness sein. Die EU-Plattformgesetze schützen
123 Grundrechte, Nutzende und fairen Wettbewerb. Wir werden sie konsequent durchsetzen, damit
124 Plattformen strafbare Inhalte entfernen und systemische Risiken wie Desinformation aktiv angehen.
125 Die Einführung einer verpflichtenden Identifizierung von Bots wird geprüft. Wir setzen uns für ein
126 Verbot unlauterer Geschäftspraktiken wie Dark Patterns und süchtig machenden Designs, [Tracking
127 für Werbezwecke.] ein. Die Entwicklung offener europäischer Plattformmodelle begrüßen wir. [Wir
128 wollen, dass der EU-Wettbewerbsfähigkeitsfonds auch für eine digital souveräne Gesellschaft und
129 Wirtschaft genutzt wird.] Wir streben digitalpolitische Kooperationsabkommen mit globalen Partnern,
130 auch aus dem Globalen Süden, an. In UN-, Normierungs- und Standardisierungsgremien bringen wir
131 uns aktiv ein. Wir setzen uns für den Erhalt des freien, fairen, neutralen und offenen Netzes ein.
132
133 Das ist unsere Vision für ein digitales Zeitalter, in dem wir souverän, sicher und wettbewerbsfähig
134 agieren – zum Wohl unserer Gesellschaft, zum Schutz demokratischer Werte und für Wachstum und
135 Wohlstand.

III. Offene Punkte (Auflistung von Einzelmaßnahmen/Themenbacklog für AG-interne Arbeit, sollte am Ende leer sein)

- Im Text war vorgesehen in den Zeilen 89f. folgenden Punkt aufzunehmen: „Die Federführung und die Aufsicht über die Wirtschaft bündeln wir bei der BfDI. Wir benennen die BfDI in „Beauftragte für Datennutzung, Datenschutz und Informationsfreiheit" um." Aufgrund der Auswirkungen des ersten Satzes und der Uneinigkeit zwischen CDU/CSU und SPD beim zweiten Satz bitten wir um Klärung der Steuerungsgruppe.

IV. Bundesrat

Weiter sollten wir zu der Frage Stellung beziehen, ob für die Umsetzung der in der AG 3 erzielten Einigungen die Zustimmung des Bundesrats erforderlich sei. Das ist überwiegend nicht der Fall.

Eine Zustimmungspflicht im Bundesrat besteht für die nachfolgenden Maßnahmen:

- Zeilen 12f.: „Wir setzen die Registermodernisierung um, schaffen den Zugang zur Verwaltung über die automatisch bereitgestellte Deutschland-ID und die sichere eID/EUDI-Wallet."
- Zeilen 51ff.: „Wir werden schnellstmöglich ein wirksames Beschleunigungsgesetz einführen, das den Mobilfunk- und Glasfaserausbau als überragendes öffentliches Interesse definiert. Ausbauhindernisse und Bürokratie bauen wir konsequent ab, z.B. durch Fiktionsregelungen.

Um den Ausbau zu beschleunigen, führen wir digitale Antragsstrecken (z.B. Breitbandportal) verbindlich ein. Mindestanforderungen an Breitbandanschlüsse erhöhen wir kontinuierlich."

- Zeilen 82ff.: „Wir schaffen die Grundlage, um bestehende Regelwerke künftig in einem Datengesetzbuch zusammenzufassen."
- Zeilen 104ff.: „Wir stellen sicher, dass die nationale Umsetzung des AI Acts innovationsfreundlich und bürokratiearm erfolgt und die Marktaufsicht nicht zersplittert wird."

V. Finanzwirksame Maßnahmen

Die vorgeschlagenen Maßnahmen lösen finanzwirksame Mehrkosten von insgesamt XYZ Mio. Euro aus. Im Einzelnen: [Tabellendarstellung nach Maßgabe von Koalitionsverhandlungshandreichung].

Hinweis der CDU/CSU und SPD: Die Tabelle wurde zur Prüfung am 21.03.2025 gegen 23.30 Uhr an das BMF zur Prüfung geschickt. Eine Antwort liegt bis jetzt noch nicht vor.

In Mio. Euro					
Maßnahme	Ggf. Erläuterung	2025	2026	2027	2028
Deutschland Stack					
Bund Kerninfrastruktur (Netze & Rechenzentren)					
Registermodernisierung					
EUDI Wallet					
Förderung Open Source					
Programm Verwaltungs-KI					
Souveräne Cloud					
IT-Sicherheit, Infrastruktur, Wertschöpfung Halbleiter	Abhängig von konkreten Maßnahmen, abstrakt nicht zu beziffern				

Notfallmanagement	Typischerweise 5-10% des IT-Sicherheitsbudgets, hier konservativ geschätzt				
Resilienz Forschung	Vorausgesetzt es gibt nur sehr geringe Zahl von Förderempfängern				
Notfallkommunikation	Abhängig davon, ob nur Anschaffungskosten oder auch Betriebskosten (letztere würden die Kosten erheblich steigern)				
Gigafactories	EU: 20 Mrd., ergänzender Anteil Bund sowie Anteil der Bundesländer unbekannt (abhängig auch von der Zahl der Factories)				
Edge Computing	Abhängig von der Art der Förderung (300 - 500 Mio Forschung u. Entwicklung/ 200 – 500 Mio für Industrieanwendungen und Startups. Auch abhängig von Zahl der in Frage kommenden RZ und deren Weiterentwicklung, daher kaum bezifferbar				
Förderung Glasfaserausbau	3,5 Mrd.				
Förderung von Transfer	Abhängig von Förderkulisse				
Förderung digitaler Schlüsseltechnologien	KI, Quanten, Robotik, IKT, Photonik, Mikro- und Nanoelektronik				
KI Sprunginnovationen (branchenspezifische KI Sprachmodelle)	Grobe Schätzung				
Zugang Daten, Hochleistungsrechner, Fachkräfte IT	Abhängig von der Art der Förderung und Schwerpunkten (Forschung, Industrieentwicklung etc.)				

Reallabore	Abhängig von Projektzahl-, umfang- und zielsetzung				
Ökologische, soziale & ökonomische Nachhaltigkeit	Abhängig von Fortsetzung/ Ergänzung bestehender Programme sowie Verständnis von Schlüsseltechnologie und Nachhaltigkeit				

VI. Schnittstellen und Widersprüche zu anderen Arbeitsgruppen

Schnittstellen:

- Verwaltungsdigitalisierung (ggf. Überschneidung mit AG 9)
- IT-Sicherheit (ggf. Überschneidung mit AG 1)
- Rechenzentren (ggf. Überschneidung mit AG 15)
- Digitale Kompetenzoffensive (ggf. Überschneidung mit AG 8)
- Datenschutz (ggf. Überschneidung mit AG 1)
- Raumfahrtindustrie (ggf. Überschneidung mit AG 2)
- Startups (ggf. Überschneidung mit AG 2)
- Künstliche Intelligenz (ggf. Überschneidung mit AG 2, 8)
- EU-Wettbewerbsfähigkeitsfonds (ggf. Überschneidung mit AG 13)
- Plattformen (ggf. Überschneidung AG2, AG14)

Widersprüche:

- Altersverifikation strittig. SPD: Wir fördern den Einsatz einer freiwilligen Lösung für Nutzende, die technisch sicher ist, die Privatsphäre und die Anonymität schützt.
- Zeilen 62f.: „Bei der Vergabe der UHF-Frequenzen setzen wir uns auf europäischer Ebene für eine Berücksichtigung aller berechtigten Interessen ein.“ --> strittig voraussichtlich mit AG Kultur und Medien.